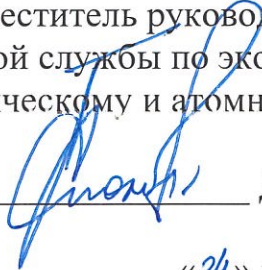


СОГЛАСОВЫВАЮ
Заместитель руководителя
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору


_____ Д.И. Фролов

«24» ноября 2021 г.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
НАДЗОРА
НА 2022 ГОД**

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций (по состоянию на 1 июля 2021 года), в том числе потребителей электроэнергии составляет 933 тыс. 610.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 1 млн. 4 тыс. 422;
Тепловых электростанций	– 510;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 422;
Малых (технологических) электростанций	– 20 тыс. 873;
Гидроэлектростанций	– 159;
Котельных всего,	– 86 тыс. 443;
в том числе:	
производственных	– 6 тыс. 880;
отопительно-производственных	– 13 тыс. 435;
отопительных	– 66 тыс. 262;
Электрических подстанций	– 896 тыс. 15;
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении),	– 195 тыс. 977, 291 км;
	– 4 млн. 978 тыс.
Линии электропередачи всего,	153,543 км;
в том числе:	

напряжением до 1 кВ	– 2 млн. 544 тыс. 744,577 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 2 млн. 176 тыс.598,542 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 236 тыс. 614,7 км.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора <https://www.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора за 2020 год и 6 месяцев 2021 года

Наименование мероприятия	2020	2021
Принято участие или проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	1*	2*
Проведено профилактических бесед** в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, ед.	11	93
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	0	0

* - заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

** - профилактические беседы с представителями поднадзорных организаций в ходе осуществления выездных проверок (контрольных (надзорных) мероприятий).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Наиболее значимые риски – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

1.4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

- неисправности систем релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- низкое качество технического обслуживания;
- производственные дефекты оборудования, приводящие механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере

деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма субъектам электроэнергетики, теплосетевым и теплоснабжающим организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор, следует обратить особое внимание на:

- доведение до работников материалов анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

- повышение уровня организации производства работ на электрических установках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечение проверки знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок; недопущение персонала, не прошедшего проверку знаний, к работам в электроустановках;

- обеспечение установленного порядка содержания, применения и испытания средств защиты;

- повышение производственной дисциплины, а также усиление контроля за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

- недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности субъектам электроэнергетики, теплосетевым и теплоснабжающим организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор, следует исключить случаи:

- несоблюдения сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

- неисправности релейной защиты и автоматики, износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

- неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

- неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

- производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;
- г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показателем результативности и эффективности программы профилактики является ежегодное снижение количества аварий/ несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, процентов к базовому уровню (Δ , %):

$$\Delta = \left(1 - \frac{A_{\text{ф}}}{A_{\text{баз}}}\right) 100\%, \text{ где:}$$

Абаз - базовый уровень, рассчитанный как среднее арифметическое число аварий/ несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения за предшествующие 5 лет, единиц (далее – ед.):

$$A_{\text{баз}} = \left(\frac{A_n + A_{n-1} + A_{n-2} + A_{n-3} + A_{n-4}}{5} \right) * k, \text{ где:}$$

k - поправочный коэффициент, равный 1,06 и применяемый в случае наложения ограничений на осуществление ФОИВ контрольной (надзорной) деятельности в текущем году;

A_n – число аварий/несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, рассматриваемых в отчетный год;

Апрог - прогнозируемое ежегодное снижение количества аварий/несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, ед.:

$$\text{Апрог} = 0,97 \cdot \text{Абаз}$$

Аф - фактическое количество аварий/несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения в текущем году, ед.

За исходные данные принимаем количество аварий/несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и теплоснабжения за предшествующие 5 лет. Источник данных – КСИ Ростехнадзора.

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 14.10.2021)	Прогнозные	
							2021 г.	2022 г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, ед.)	64	52	40	39	34	43	не выше 38 (установлен действующей Программой профилактики)	не выше Апрог
Количество аварий, расследуемых Ростехнадзором на поднадзорных объектах (не более, ед.)	67	57	39	27	20	26	не выше Апрог	не выше Апрог

ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА 2022 ГОД

Перечень мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодич ность) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ				
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официаль- ного опублико- вания	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.3.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официаль- ного опублико- вания	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
1.4.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.5.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.6.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ				
2.1.	Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике	До 30 января 2022 года по итогам работы за 2021 год	—	В порядке реализации приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ				
3.1	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года	—	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ				
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц,	Постоянно	—	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодич ность) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
	посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия			
4.2.	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций	Постоянно	—	- // -
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ				
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года	—	- // -